

## **Закупівля послуг централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки**

Повідомлення про намір укласти договір про закупівлю за результатами проведених переговорів з учасником – Державним підприємством «Інформаційні судові системи» (код ЄДРПОУ: 34614292) – оприлюднене на офіційному вебпорталі Уповноваженого органу 15.02.2022.

Єдиний унікальний номер закупівлі: UA-2022-02-15-005789-а

### **Інформація про якісні та технічні характеристики предмета закупівлі:**

- **найменування предмета закупівлі:** послуги централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки (*код ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник»: 72220000-3 Консультаційні послуги з питань систем та з технічних питань*);
- **вид предмета закупівлі:** послуги;
- **місце надання послуг:** вул. 16 Липня, 87, м. Рівне, 33028;
- **обсяг закупівлі:** 1 послуга;
- **строк надання послуг:** до 31.12.2022;
- **очікувана вартість предмета закупівлі:** 323098,42 грн (триста двадцять три тисячі дев'яносто вісім гривень сорок дві копійки) з урахуванням ПДВ;
- **умови оплати:** оплата Послуг здійснюється протягом 10 банківських днів з дати підписання Замовником належним чином оформлених Актів приймання-передачі наданих послуг.

### **Обґрунтування розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі, виду процедури закупівлі:**

Очікувану вартість предмета закупівлі №UA-2022-02-15-005789-а визначено відповідно до розрахунків, які обґрунтовують показники видатків бюджету, що включаються до проекту кошторису та є невід'ємною частиною кошторису та паспорта бюджетної програми Рівненського окружного адміністративного суду на 2022 рік, та з урахуванням пропозиції Державного підприємства «Інформаційні судові системи» (код ЄДРПОУ 34614292) щодо вартості послуг централізованого адміністрування мереж та інформаційних ресурсів для Рівненського окружного адміністративного суду на 2022 рік. Ціна вказаної пропозиції визначена з розрахунку тарифу на послуги централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки для Рівненського окружного адміністративного суду на 2022 рік, затвердженого наказом ДП «Інформаційні судові системи», а саме 26924,87 грн з ПДВ на місяць.

Разом з тим, при визначенні виду закупівлі Рівненським окружним адміністративним судом послуг централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки враховано наступне.

Згідно з частиною першою статті 15-1 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02.06.2016 №1402-VIII (зі змінами), у судах, Вищій раді правосуддя, Вищій кваліфікаційній комісії суддів України, Державній судовій адміністрації України, їх органах та підрозділах функціонує Єдина судова інформаційно-телекомунікаційна система.

На виконання вимог вказаного Закону, а також положень Кримінального процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, рішенням Ради суддів України від 26.11.2010 №30 (зі змінами та доповненнями) затверджено Положення про автоматизовану систему документообігу суду (далі – Положення).

Так, відповідно до Положення, автоматизована система документообігу суду (далі – АСДС) – сукупність комп'ютерних програм і відповідних програмно-апаратних комплексів судів та Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України), що забезпечує функціонування документообігу суду, обіг інформації між судами різних інстанцій та спеціалізацій, передачу інформації до центральних баз даних залежно від спеціалізації судів, захист від несанкціонованого доступу тощо, входить до складу Єдиної судової

інформаційної системи (далі – ЄСІС) та забезпечує виконання завдань, визначених Положенням, в тому числі таких, як:

- функціонування документообігу суду та органів системи правосуддя;
- обмін інформацією між ними та з іншими органами державної влади;
- обмін з єдиною централізованою базою даних судової влади;
- оприлюднення інформації за допомогою офіційного вебпорталу Судової влади України;
- захист інформації від несанкціонованого доступу тощо.

Підпунктом 5 пункту 1 розділу 2 Положення (у редакції рішення Ради суддів України від 12.04.2018 №16) визначено, що адміністратором Єдиної судової інформаційної системи та Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС) є Державне підприємство «Інформаційні судові системи» (далі – ДП «ІСС»), яке здійснює ряд функцій, передбачених Положенням (зокрема, пунктом 3 розділу 3) та взятими на себе договірними зобов'язаннями.

При цьому, за змістом Положення, технічний супровід та підтримка працездатності АСДС здійснюються адміністратором на підставі договорів.

Наказом Голови ДСА України від 13.04.2018 №168 затверджено Концепцію побудови Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи, якою визначена структура, організація та принципи побудови ЄСІТС, з використанням сучасних програмно-технічних засобів. Наказом ДСА України від 07.11.2019 №1096 затверджено Концепцію побудови ЄСІТС у новій редакції.

Побудова ЄСІТС передбачає автоматизацію ділових процесів, включаючи процеси документообігу, розгляд судових справ, складання оперативної та аналітичної звітності, надання інформаційної допомоги суддям, а також процесів, які забезпечують фінансові, майнові, організаційні, кадрові та інформаційно-телекомунікаційні потреби органів судової влади.

Засобами ЄСІТС здійснюється створення, зберігання та використання електронних судових справ, забезпечення регламентованого доступу до судових справ судам та учасникам судового процесу, збір та аналіз даних щодо розгляду судових справ, розрахунків та облік фінансових витрат тощо.

ЄСІТС є централізованою системою з гібридною архітектурою. Особливістю цієї архітектури є розмежування відкритого та захищеного середовищ, а також наявність територіально розподілених підсистем, які взаємодіють з центральною системою через інформаційну шину обміну даними та забезпечують автономне функціонування автоматизованих систем у територіально віддалених судах та органах і установах системи правосуддя при аварійних збоях в каналах зв'язку.

До складу цільової архітектури ЄСІТС входять:

1. Центральна система обробки та зберігання даних;
2. Захищена телекомунікаційна мережа;
3. Інформаційно-телекомунікаційні системи автоматизації діяльності судів, органів та установ системи правосуддя;
4. Комплексна система захисту інформації.

Для забезпечення безперебійної роботи судової системи будь-яка система електронного суду повинна тісно інтегруватися з інформаційною системою, вже існуючою у судах України. На даний час ДП «ІСС» напрацьовано унікальний досвід щодо обробки значних масивів даних, розробки форматів та протоколів обміну даними у електронному вигляді, реалізації та впровадження центральних серверів обміну повідомленнями та відповідних електронних сервісів, створення відповідних інтерфейсів користувача та вирішення технічних і організаційних питань у національному масштабі. Тому, слід звернути увагу, що, використовуючи надбаний досвід та технології, ДП «ІСС» має можливість створити таку інтеграцію, не порушуючи налагоджених виробничих процесів у судах.

Таким чином, можна зробити висновок про те, що ДП «ІСС» є первинним постачальником послуг засобами автоматизованої системи документообігу суду, крім того, вказаним підприємством реалізовано повний набір механізмів, що забезпечує надання зазначених послуг.

Можлива зміна адміністратора ЄСІС швидше за все унеможливить супроводження та технічну підтримку ЄСІС, що, у свою чергу, призведе до призупинення автоматичної відправки рішень до Єдиного державного реєстру судових рішень, збільшення навантаження на співробітників суду для ведення інформаційно-довідкової роботи у суді, виникнення необхідності в конвертації даних, що накопичувалися в ЄСІС, ускладнення роботи з центральною базою даних, яка містить всі документи, що створюються у судовій системі. При цьому, використання іншого програмного продукту може призвести до зупинки обміну даними між судами загальної юрисдикції та органами досудового слідства, що, у свою чергу, на певний період (до створення відповідних умов) призведе до повної зупинки функціонування ЄСІС. Також, надання даних послуг іншим виконавцем в умовах певного дефіциту часу, оскільки система вже впроваджена в діяльність і перерви в її обслуговуванні є неприпустимими, ймовірніше за все, буде потребувати залучення додаткового персоналу, що призведе до збільшення вартості послуг.

Наведене узгоджується зі змістом висновку комплексного експертного дослідження від 25.01.2022 №600, виданого Науково-дослідним інститутом інтелектуальної власності Національної академії правових наук України.

Згідно зі статтею 13 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 №922-VIII (у редакції Закону України від 19.09.2019 №114-IX, зі змінами), далі – Закон №922-VIII, закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з таких конкурентних процедур: відкриті торги; торги з обмеженою участю; конкурентний діалог. Як виняток та відповідно до умов, визначених у частині другій статті 40 цього Закону, замовники можуть застосовувати переговорну процедуру закупівлі. Замовник здійснює процедури закупівлі шляхом використання електронної системи закупівель.

Частиною першою статті 40 Закону №922-VIII передбачено, що переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю після проведення переговорів щодо ціни та інших умов договору про закупівлю з одним або кількома учасниками процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 40 Закону №922-VIII, переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі, якщо роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання за наявності одного з таких випадків, зокрема: відсутність конкуренції з технічних причин, яка має бути документально підтверджена замовником (абзац 4); існує необхідність захисту прав інтелектуальної власності (абзац 5).

Слід зазначити, що перелічені вище випадки не є взаємовиключними. Відсутність конкуренції з технічних причин може існувати одночасно з необхідністю захисту прав інтелектуальної власності на продукти чи технології, що створюються (передаються) під час закупівлі товарів чи послуг, ці обставини не виключають одна одну, а в деяких випадках є взаємопов'язаними. В такому разі можуть існувати принаймні дві підстави для обґрунтування саме переговорної процедури закупівлі.

Так, за змістом частини першої статті 8 Закону України «Про авторське право і суміжні права» від 23.12.1993 №3792-XII (зі змінами), комп'ютерні програми є об'єктами авторського права. У зв'язку з цим, слід дійти висновку, що права інтелектуальної власності, програмне забезпечення, комп'ютерні програми з вбудованими модулями, права на які передано ДП «ІСС», мають ознаки об'єктів авторського права.

У свою чергу, відсутність конкуренції – це відсутність змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Таке визначення впливає з поняття «конкуренція», передбаченого Законом України «Про захист економічної конкуренції» від 11.01.2001 №2210-III (зі змінами). Конкуренція може бути відсутня у випадку неможливості отримання рівноцінної послуги чи товару, що зумовлено рядом факторів, як то застосування специфічної технології, використання прав інтелектуальної власності тощо.

Враховуючи викладене, запланована закупівля характеризується саме відсутністю конкурентоспроможних пропозицій на відповідному ринку як з технічних причин, так і з причин необхідності захисту прав інтелектуальної власності на відповідне програмне забезпечення.

Абзацом 1 частини сьомої статті 40 Закону №922-VIII встановлено, що замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (...) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

Таким чином, враховуючи предмет закупівлі, його очікувану вартість, а також те, що послуги централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки за місцезнаходженням суду можуть бути надані лише Державним підприємством «Інформаційні судові системи» (код ЄДРПОУ: 34614292), керуючись вимогами Закону №922-VIII, для закупівлі Рівненським окружним адміністративним судом вказаних послуг застосовано переговорну процедуру.

*Закупівля: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2022-02-15-005789-a>*

**15.02.2022**