

Закупівля послуг централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки

Повідомлення про намір укласти договір про закупівлю за результатами проведених переговорів з учасником – Державним підприємством «Інформаційні судові системи» (код ЄДРПОУ: 34614292) – оприлюднене на офіційному вебпорталі Уповноваженого органу 12 лютого 2021 року.

Єдиний унікальний номер закупівлі: UA-2021-02-12-003304-а.

Інформація про якісні та технічні характеристики предмета закупівлі:

- **Найменування предмета закупівлі:** послуги централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки (код ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник»: 72220000-3 Консультаційні послуги з питань систем та з технічних питань);
- **Вид предмета закупівлі:** послуги;
- **Місце надання послуг:** 33028, м. Рівне, вулиця 16 Липня, 87;
- **Обсяг закупівлі:** 1 послуга;
- **Строк надання послуг:** по 31.12.2021;
- **Очікувана вартість предмета закупівлі:** 265 705,92 грн (двісті шістьдесят п'ять тисяч сімсот п'ять гривень дев'яносто дві копійки), з урахуванням ПДВ;
- **Умови оплати:** Замовник здійснює оплату Послуг на підставі Актів приймання-передачі шляхом перерахування коштів на рахунок Виконавця. Оплата Послуг здійснюється протягом 10 банківських днів з дати підписання належним чином оформлених Актів приймання-передачі Послуг Замовником.

Обґрунтування розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі, виду процедури закупівлі:

Очікувану вартість предмета закупівлі № UA-2021-02-12-003304-а визначено відповідно до розрахунків, які обґрунтовують показники видатків бюджету, що включаються до проекту кошторису та є невід'ємною частиною кошторису та паспорта бюджетної програми Рівненського окружного адміністративного суду на 2021 рік, та з урахуванням пропозиції Державного підприємства «Інформаційні судові системи» щодо вартості послуг централізованого адміністрування мереж та інформаційних ресурсів для Рівненського окружного адміністративного суду на 2021 рік. Ціна вказаної пропозиції визначена з розрахунку добутку очікуваної кількості запланованих на 2021 рік модельних справ суду згідно з даними Державної судової адміністрації України та вартості послуги на одну модельну справу.

Разом з тим, при визначенні процедури закупівлі Рівненським окружним адміністративним судом послуг централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки враховано наступне.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02.06.2016 № 1402-VIII (зі змінами), у судах функціонує Єдина судова інформаційна (автоматизована) система.

На виконання вимог вказаного Закону, а також положень Кримінального процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, рішенням Ради суддів України від 26.11.2010 № 30 (зі змінами та доповненнями) затверджено Положення про автоматизовану систему документообігу суду (далі – Положення).

Так, відповідно до Положення, автоматизована система документообігу суду (далі – АСДС) – сукупність комп'ютерних програм і відповідних програмно-апаратних комплексів, що входять до складу Єдиної судової інформаційної системи (далі – ЄСІС), що забезпечує:

- функціонування документообігу суду та органів системи правосуддя;
- обмін інформацією між ними та з іншими органами державної влади;
- обмін з єдиною централізованою базою даних судової влади;

- оприлюднення інформації за допомогою офіційного веб-порталу Судової влади України;
- захист інформації від несанкціонованого доступу тощо.

Підпунктом 5 пункту 1 розділу 2 Положення визначено, що адміністратором Єдиної судової інформаційної системи та Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС) визначено Державне підприємство «Інформаційні судові системи» (далі – ДП «ІСС»), яке здійснює ряд функцій, передбачених Положенням (зокрема, пунктом 3 розділу 3) та взятими на себе договірними зобов'язаннями.

При цьому, за змістом Положення, технічний супровід та підтримка працездатності АСДС здійснюються адміністратором на підставі укладених договорів.

Для забезпечення безперебійної роботи судової системи будь-яка система електронного суду повинна тісно інтегруватися з інформаційною системою, вже існуючою у судах України. На даний час ДП «ІСС» напрацьовано унікальний досвід щодо обробки значних масивів даних, розробки форматів та протоколів обміну даними у електронному вигляді, реалізації та впровадження центральних серверів обміну повідомленнями та відповідних електронних сервісів, створення відповідних інтерфейсів користувача та вирішення технічних та організаційних питань у національному масштабі. Тому слід звернути увагу, що, використовуючи надбаний досвід та технології, ДП «ІСС» має можливість створити таку інтеграцію, не порушуючи налагоджених виробничих процесів у судах.

Таким чином, можна зробити висновок про те, що ДП «ІСС» є первинним постачальником послуг засобами автоматизованої системи документообігу суду, крім того, вказаним підприємством реалізовано повний набір механізмів, що забезпечує надання зазначених послуг.

Можлива зміна адміністратора ЄСІС швидше за все унеможливить супроводження ЄСІС, що, у свою чергу, призведе до призупинення автоматичної відправки рішень до Єдиного державного реєстру судових рішень, збільшення навантаження на співробітників суду для ведення інформаційно-довідкової роботи у суді, виникнення і необхідності в конвертації даних, що накопичувалися в ЄСІС, ускладнення роботи з центральною базою даних, яка містить всі документи, що створюються у судовій системі. Також використання іншого програмного продукту може привести до зупинки обміну даними між судами загальної юрисдикції та органами досудового слідства, що, у свою чергу, на певний період (до створення відповідних умов) призведе до повної зупинки функціонування ЄСІС. Також, надання даних послуг іншим виконавцем в умовах певного дефіциту часу, оскільки система вже впроваджена в діяльність і перерви в її обслуговуванні є неприпустимими, ймовірніше за все, буде потребувати залучення додаткового персоналу, що призведе до збільшення вартості послуг.

Наведене узгоджується зі змістом висновку Науково-дослідного інституту інтелектуальної власності Національної академії правових наук України від 02.06.2020 № 576.

Згідно зі статтею 13 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 №922-VIII (в редакції Закону України від 19.09.2019 № 114-IX, зі змінами), далі – Закон № 922-VIII, закупівлі можуть здійснюватися шляхом застосування однієї з таких конкурентних процедур: відкриті торги; торги з обмеженою участю; конкурентний діалог. Як виняток та відповідно до умов, визначених у частині другій статті 40 цього Закону, замовники можуть застосовувати переговорну процедуру закупівлі. Замовник здійснює процедури закупівлі, передбачені частиною першою цієї статті, шляхом використання електронної системи закупівель.

Частиною першою статті 40 Закону № 922-VIII передбачено, що переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю після проведення переговорів щодо ціни та інших умов договору про закупівлю з одним або кількома учасниками процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 40 Закону № 922-VIII, переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі, якщо роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання за наявності одного з таких випадків, зокрема: відсутність конкуренції з технічних причин (абзац 4); існує необхідність захисту прав інтелектуальної власності (абзац 5).

Так, згідно з частиною першою статті 8 Закону України «Про авторське право і суміжні права» від 23.12.1993 № 3792-XII (зі змінами), комп'ютерні програми є об'єктами авторського права. У зв'язку з цим, слід дійти висновку, що права інтелектуальної власності, програмне забезпечення, комп'ютерні програми з вбудованими модулями, права на які передано ДП «ІСС», мають ознаки об'єктів авторського права.

У свою чергу, відсутність конкуренції – це відсутність змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Таке визначення впливає з поняття «конкуренція», передбаченому Законом України «Про захист економічної конкуренції» від 11.01.2001 № 2210-III (зі змінами). Конкуренція може бути відсутня у випадку неможливості отримання рівноцінної послуги чи товару, що зумовлено рядом факторів, як то застосування специфічної технології, використання прав інтелектуальної власності тощо.

Враховуючи викладене, запланована закупівля характеризується саме відсутністю конкурентоспроможних пропозицій як з технічних причин, так і з причин необхідності захисту прав інтелектуальної власності на програмне забезпечення.

Абзацом 1 частини сьомої статті 40 Закону № 922-VIII встановлено, що замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (...) з дня оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

Таким чином, враховуючи предмет закупівлі, його очікувану вартість, а також те, що послуги централізованого адміністрування мереж, інформаційних ресурсів та технічної підтримки за місцезнаходженням суду можуть бути надані лише Державним підприємством «Інформаційні судові системи» (код ЄДРПОУ: 34614292), керуючись вимогами Закону № 922-VIII, для закупівлі Рівненським окружним адміністративним судом вказаних послуг застосовано переговорну процедуру.

Закупівля: <https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-02-12-003304-a>

16.02.2021

**Уповноважена особа Рівненського
окружного адміністративного суду**

підпис

Д.Ю. Лебедюк